

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ
เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในตำบลส้มผ่อ พ.ศ. ๒๕๖๑

หลักการ

เพื่อให้การปฏิบัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ เป็นไปในแนวทางของพระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เหตุผล

เนื่องจาก พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ประกาศใช้บังคับ จึงเห็นสมควรตราข้อบัญญัติตำบลเรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในตำบลส้มผ่อ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ และเพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของถนน ทางเท้า แม่น้ำ ลำคลอง ที่สาธารณะต่างๆ ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าปรับผู้กระทำความผิด จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติตำบลนี้ขึ้น

ข้อบัญญัติตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ

เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ในตำบลส้มผ่อ ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรให้มีข้อบัญญัติตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ เรื่องการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ในตำบลส้มผ่อ พ.ศ.๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ประกอบพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล องค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อและนายอำเภอไทยเจริญ จึงตราข้อบัญญัติตำบลไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในตำบลส้มผ่อ พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒. ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ นับแต่วันที่ได้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อแล้ว ๗ วัน

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ เรื่องการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ บรรดาข้อบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในข้อบัญญัตินี้หรือขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้ ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๕. ข้อบัญญัตินี้

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า สาธารณะสมบัติของแผ่นดิน และหมายความรวมถึงถนนและทางน้ำด้วย

“สถานสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่ที่จัดให้เป็นสาธารณะสำหรับประชาชนใช้เพื่อการบันเทิง การพักผ่อนหย่อนใจ หรือชุมนุม

“ถนน” หมายความรวมถึง ทางเดินรถ ทางเท้า ขอบทาง ไหล่ทาง ทางข้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ตรอก ซอย สะพาน หรือถนนส่วนบุคคลซึ่งเจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้

“ทางน้ำ” หมายความว่า อ่างเก็บน้ำ แม่น้ำ ห้วย หนอง คลอง บึง คู ลำธาร สระน้ำที่ขุดไว้เพื่อสาธารณะ และหมายความรวมถึงท่อระบายน้ำด้วย

“อาคาร” หมายความว่า ดึก บ้าน เรือน โรง ร้าน เรือ แพ ตลาด คลังสินค้า สำนักงาน หรือสิ่งปลูกสร้าง อย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึงอัมจันทร์ ประตุน้ำ อุโมงค์ หรือป้ายตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย

“สิ่งปฏิกูล” หมายความว่า อุจจาระหรือปัสสาวะ รวมตลอดถึงวัตถุอื่นใด ซึ่งเป็นของโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

“มูลฝอย” หมายความว่า เศษกระดาษ เศษอาหาร เศษผ้า ถุงพลาสติก ภาชนะที่ใส่อาหาร แก้ว มูลสัตว์ หรือซากสัตว์ รวมตลอดถึงสิ่งอื่นใด ที่เก็บกวาดจากถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์หรือที่อื่น

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสัหม่อ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า

๑. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสัหม่อ
๒. พนักงานส่วนตำบล ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง

หมวด ๑

การรักษาความสะอาดในที่สาธารณะและและสาธารณะ

ข้อ ๖ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือบริเวณของอาคารที่ติดอยู่กับทางเท้า มีหน้าที่ดูแลรักษาความสะอาด ทางเท้าที่อยู่ติดอาคารหรือบริเวณของอาคาร

ในกรณีที่เป็นตลาดไม่ว่าจะเป็นตลาดที่ขายอาหารหรือสินค้าประจำวัน หรือเฉพาะคราว ให้เจ้าของตลาดมีหน้าที่ดูแลรักษาความสะอาดทางเท้าที่อยู่ติดตลาดให้ผู้ครอบครองตลาดส่วนหนึ่งส่วนใดของตลาด มีหน้าที่รักษาความสะอาดบริเวณตลาดที่ตนครอบครอง

ข้อ ๗ ในการดูแลความสะอาดและความเรียบร้อยตามข้อบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจแจ้งผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้ มิให้กระทำการหรือให้แก้ไขการกระทำอันเป็นความผิดตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๘ การโฆษณาด้วยการปิด ติ่ง หรือโปรย แผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะ จะกระทำได้เมื่อได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดในหนังสืออนุญาตด้วย

ข้อ ๙ การโฆษณาตามข้อ ๗. โดยมิได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือได้รับอนุญาตแต่มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาปลด รื้อ ถอน ขูด ลบหรือล้างข้อความหรือภาพนั้นภายในเวลาที่กำหนด

ถ้าการโฆษณาดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง มีข้อความหรือภาพที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือลามก อนาจาร พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปลด รื้อ ถอน ชูด ลบ หรือล้างข้อความหรือภาพนั้นได้เอง

ข้อ ๑๐ ห้ามมิให้ผู้ใด

(๑) ปลอ่ยสัตว์ นำสัตว์ หรือจูงสัตว์ เข้าไปในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ประกาศห้ามไว้

(๒) ปลอ่ยสัตว์ถ่ายมูลบนถนน และมีได้ขจัดมูลดังกล่าวให้หมดไป

ข้อ ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ส่วนหนึ่ง ส่วนใด ของถนนเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือ ซ่อม เปลี่ยน แปลง ต่อเติม หรือติดตั้งอุปกรณ์รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน เว้นแต่เป็นการแก้ไขการชำรุดบกพร่องเพียงชั่วคราว

ข้อ ๑๒ ห้ามมิให้ผู้ใดตั้ง วาง กอง ทิ้ง ซากรยนต์ หรือกองวัสดุใดๆบนถนนหรือสถานสาธารณะ

ข้อ ๑๓ ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง วาง หรือกองวัตถุใดๆบนถนน เว้นแต่เป็นการกระทำในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของเจ้าพนักงานจราจร

ข้อ ๑๔ ห้ามมิให้ผู้ใด จูง ไถ่ หรือต้อนสัตว์ลงไปในทางน้ำซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ปิดประกาศห้ามไว้ในบริเวณดังกล่าว

ข้อ ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใด เท หรือ ทิ้ง กรวด หิน ดิน ทราย หรือเศษวัสดุก่อสร้างลงในทางน้ำหรือถนน กองไว้ หรือกระทำได้ด้วยประการใดๆให้วัตถุดังกล่าวไหลหรือตกลงในทางน้ำหรือถนน

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการตามวรรคหนึ่งจัดการขนย้ายวัตถุดังกล่าวออกไปให้ห่างทางน้ำ และมีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุดังกล่าวตามที่เห็นสมควรในกรณีที่ผู้กระทำผิดไม่ดำเนินการตามที่สั่ง

ข้อ ๑๖ ห้ามมิให้ผู้ใดทิ้งสิ่งปฏิกูล มูลฝอย หรือเทหรือกอง กรวด หิน ดิน ทราย เลน หรือสิ่งอื่นใดในบริเวณที่ได้ปลูกหญ้าหรือต้นไม้ ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ

ข้อ ๑๗ ห้ามมิให้ผู้ใดปลอ่ยหรือจูงสัตว์เข้าไปในบริเวณที่ราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจได้ปลูกหรืออนุญาตให้ผู้อื่นปลูกหญ้าหรือต้นไม้ได้และได้ปิดประกาศหรือปักป้ายห้ามไว้

ข้อ ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใด ถ่าย เท ทิ้ง อุจจาระหรือปัสสาวะลงในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะหรือทิ้งลงในทางน้ำ

ข้อ ๑๙ ห้ามมิให้ผู้ใด ทิ้งสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในสถานสาธารณะ หรือที่สาธารณะ หรือทางน้ำ นอกเหนือจากภาชนะ หรือที่ทางราชการส่วนท้องถิ่นได้จัดไว้ให้

หมวดที่ ๒

การรักษาและการใช้ประโยชน์ ถนนและลำคลองสาธารณะ

ข้อ ๒๐ ถนนสาธารณะ ลำคลองสาธารณะ เป็นที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนห้ามมิให้ผู้ใดกระทำอันเป็นการปิดกั้นการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

ข้อ ๒๑ ห้ามมิให้มีการรื้อถอนถนนสาธารณะ ลำคลองสาธารณะ ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ข้อ ๒๒ ห้ามมิให้มีการปลูกสร้างสิ่งปลูกสร้างบนถนนสาธารณะ ลำคลองสาธารณะ

หมวด ๓

อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ ๒๓ นอกจากอำนาจหน้าที่ ที่ได้บัญญัติไว้ในข้อบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) โฆษณาให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้
- (๒) สอดส่องและกวดขันไม่ให้มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้ โดยเคร่งครัด
- (๓) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป

ข้อ ๒๔ เมื่อมีการกระทำความผิดตามข้อบัญญัตินี้ในที่ดิน และพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจแก้ไขไม่ให้สิ่งที่เป็นความผิดตามข้อบัญญัตินี้ปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะอีกต่อไป

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น จัดหาอุปกรณ์และอำนวยความสะดวก ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการและให้วางระเบียบการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๒๕ ในกรณีที่ได้มีการพบเห็นการกระทำความผิดตามข้อบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจแจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการ ลบ ล้าง กวาด ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้ถือว่าไม่ต้องรับโทษ

ข้อ ๒๖ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจประกาศกำหนดเขต ห้ามเข้า หรือห้ามใช้ประโยชน์จากที่สาธารณะ ทางสาธารณะ ทางน้ำ เมื่อมีปัจจัยที่เป็นความเสี่ยงต่อความปลอดภัยของประชาชน

ข้อ ๒๗ บรรดาความผิดตามข้อบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง และพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายใน สามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลา
ดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป

ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลสัมผ่อ

หมวด ๔
บทกำหนดโทษ

ข้อ ๒๘ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่สั่งตามข้อ ๗ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อ ๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒๙ ผู้ใดกระทำความผิดข้อ ๑๐ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๐ ผู้ใดกระทำความผิดข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๑ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๑๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๒ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๑๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

ข้อ ๓๓ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๒๑, ข้อ ๒๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๔ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบัญญัติ
นี้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสั้มผ่อ

ข้อ ๓๕ ให้นายกองคํารับการส่วนตํานลสํมผ่อ เป็นผู้รักษการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้ และให้มี
อํานาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคําสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ เดือน พ.ศ. ๒๕๖๑

(ลงชื่อ).....

(นายครรชิต ผุดผ่อง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลส้มผ่อ

เห็นชอบ

.....

()

นายอำเภอไทยเจริญ